

Прокуратурой Кологривского района в октябре 2023 года проведена проверка в деятельности должностных лиц администрации Кологривского муниципального округа Костромской области.

Установлено, что в административную комиссию администрации Кологривского муниципального округа поступил материал проверки органов полиции по сообщению гражданина о факте нарушения по ч.1 ст. 2.14 Кодекса Костромской области об административных правонарушениях.

Между тем, в нарушение норм действующего законодательства, по результатам рассмотрения материалов указанной проверки за пределами компетенции данного должностного лица администрации Кологривского муниципального округа принято решение о возвращении материалов проверки без принятия процессуального документа – определения о возвращении материалов, а лишь с сопроводительным письмом, в котором указаны такие основания для возвращения материалов, как: данные документа, удостоверяющую личность виновного и фиксация доказательства нарушения, с установленным сроком.

Возвращение материалов проверки является незаконным и не обоснованным, поскольку нарушаются права и законные интересы участников административного производства на обжалование незаконных определений административной комиссии администрации Кологривского муниципального округа, а также возлагает на сотрудников органов полиции дополнительную нагрузку, отвлекая их от исполнения своих прямых обязанностей, в первую очередь от обеспечения общественного порядка на территории Кологривского муниципального округа.

Также, подобное отношение к исполнению своих должностных обязанностей является затягиванием рассмотрения протокола об административном правонарушении и может стать одной из причин освобождения правонарушителя от административной ответственности, в связи с истечением сроков привлечения к ответственности, что является недопустимым.

Таким образом, в действиях должностного лица администрации Кологривского муниципального округа, уполномоченного составлять протоколы об административных правонарушениях по ч.1 ст. 2.14 Кодекса Костромской области об административных правонарушениях, содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.1 КоАП РФ – самоуправство, то есть самовольное, вопреки установленному федеральным законом или иным нормативным правовым актом порядку осуществление своего действительного или предполагаемого права, не причинившее существенного вреда гражданам или юридическим лицам, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.9.1 настоящего Кодекса.

По результатам проведенной проверки прокуратурой района в отношении должностного лица администрации Кологривского муниципального округа, уполномоченного составлять протоколы об административных правонарушениях по ч.1 ст. 2.14 Кодекса Костромской области об административных правонарушениях 13.10.2023 вынесено постановление о

возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 19.1 КоАП РФ  
КоАП РФ, которое находится на рассмотрении

Прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства о безопасности дорожного движения, в деятельности предприятия, в результате которой выявлены нарушения требований Федерального закона № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – ФЗ № 196), Приказа Росстандарта от 26.09.2017 № 1245 – ст., утвердившего «ГОСТ Р 50597-2017. Национальный стандарт РФ. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля» (далее - ГОСТ Р 50597-2017), иных нормативных актов в части содержания дорог.

Частью 1 статьи 12 ФЗ № 196, предусмотрено, что ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения.

Согласно ч.2 ст. 12 ФЗ № 196, обязанность по обеспечению соответствия автомобильных дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

Установлено, что в соответствии с постановлением Администрации Костромской области от 04.09.2006 № 71-а «Об утверждении перечней автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Костромской области» автомобильная дорога «Елизарово-Кологрив», является автомобильной дорогой общего пользования межмуниципального и регионального значения.

Распоряжением Департамента имущественных отношений администрации Костромской области от 23.10.2002 № 843, указанная автомобильная дорога закреплена на праве оперативного управления за указанным предприятием.

Проведенной проверкой установлено, что на всем протяжении автомобильной дороги «Кологрив – Елизарово» на обочинах, полосах отвода и придорожных полосах имеется ветровая древесина, образовавшаяся в результате сильного (ураганного) ветра с дождем и снегом, произошедшего 17.10.2023 на территории Кологривского муниципального округа.

Кроме этого, имеются деревья, которые свисают над проезжей частью автомобильной дороги «Кологрив – Елизарово» и могут упасть на проезжую часть при сильных порывах ветра, что не обеспечивает безопасность дорожного движения, а также создает угрозу жизни и здоровью граждан.

Факт выявленных нарушений отражен в представлении, внесенном 24.10.2023 в адрес директора предприятия, которое находится на рассмотрении.

Прокуратурой Кологривского района в октябре 2023 года проведена проверка в деятельности водоснабжающей организации.

В ходе проведения проверки установлено, что предприятие ненадлежащим образом соблюдает требования действующего законодательства о водоснабжении и некачественно предоставляет коммунальные услуги собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов.

Так, установлено, что с 05.10.2023 с 12 часов 00 минут по 19 часов 30 минут 12.10.2023 в жилых домах п. Верхняя Унжа Кологривского муниципального округа отсутствовало холодное водоснабжение.

В общей сложности без холодного водоснабжения осталось 159 человек, проживающих в вышеуказанных домах.

Причиной отсутствия холодного водоснабжения, как выяснилось, является выход из строя глубинного насоса, расположенного в артезианской скважине в п. Верхняя Унжа, которая была передана предприятию на праве оперативного управления, в связи с чем обязанность по ремонту и содержанию данной скважины возложена на указанное предприятие.

Предоставление услуги по водоснабжению, не отвечающей требованию законодательства, образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.23 КоАП РФ – нарушение нормативов обеспечения населения коммунальными услугами.

В статье 2.1 КоАП РФ закреплено, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом установлена административная ответственность.

В соответствии с Уставом водоснабжающей организации, предметом ее деятельности является осуществление деятельности по оказанию жилищно-коммунальных услуг, удовлетворению общественных потребностей юридических и физических лиц в том числе услугах.

Кроме того, в силу п. 2.3. Устава основным видом деятельности предприятия является забор, очистка и распределение воды.

В ходе проверки установлено, что предприятие имело объективную возможность выполнить требования указанного законодательства, в том числе, в части ремонта аварии в системе водоснабжения. Наличие обстоятельств, препятствующих выполнению требований действующего законодательства, в ходе проверки не выявлено.

Таким образом, установлено, что в действиях водоснабжающей организации содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.23 КоАП РФ – нарушение нормативов обеспечения населения коммунальными услугами.

По результатам проведенной проверки предприятию 10.10.2023 внесено представление, которое находится на рассмотрении.

Кроме этого, в отношении водоснабжающей организации 12.10.2023 вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по ч.1 ст. 7.23 КоАП РФ, которое находится на рассмотрении.

Прокуратурой Кологривского района в октябре 2023 года проведена проверка исполнения законодательства о социальной защите инвалидов, безопасности дорожного движения в деятельности организации, осуществляющей социальное обслуживание населения.

В результате проведенной проверки были выявлены нарушения действующего законодательства о социальной защите инвалидов Российской Федерации.

Так, установлено, что в собственности данной организации имеется автобус, который предназначен для перевозки лиц старше 65 лет, в том числе и инвалидов, проживающих в сельской местности, в медицинские организации, в том числе для проведения профилактических медицинских осмотров и диспансеризации, включая проведение дополнительных скринингов на выявление отдельных социально значимых неинфекционных заболеваний.

Вопреки требованиям действующего законодательства, автобус, используемый для перевозки лиц старше 65 лет, в том числе и инвалидов, не соответствует отдельным положениям.

Так, в автобусе в зоне досягаемости от сиденья, предназначенного для инвалидов, отсутствуют узлы крепления для вспомогательных средств ходьбы.

Кроме этого, в нарушение п. 6.2.14.12 ГОСТ Р 51090-2017, на момент проверки, в автобусе отсутствовал пандус, обеспечивающий беспрепятственный доступ в автобус для инвалида с нарушением опорно-двигательных функций.

В силу ч.1 ст. 20 ФЗ № 196, юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию транспортных средств, обязаны в том числе, оснащать транспортные средства тахографами.

Между тем, автобус, используемый для перевозки лиц, старше 65 лет, в том числе инвалидов, тахографом не оборудован, что является недопустимым, поскольку нарушает права и законные интересы граждан, в том числе инвалидов.

Установлено, что в автобусе имеется огнетушитель, который, в нарушение п. 4.3.7. СП 9.13130.2009, не проходил проверку более 3 лет.

Кроме этого, проверкой установлено, что у аптечки, находящейся в автобусе, в мае 2023 года вышел срок годности. Меры по замене аптечки, ответственными должностными лицами не принимаются, что является недопустимым, ставит под угрозу жизнь и здоровье граждан.

По результатам проведенной проверки, в целях устранения выявленных нарушений закона, прокуратурой Кологривского района в адрес директора организации 16.10.2023 внесено представление, которое находится на рассмотрении.

Прокуратурой Кологривского района в октябре 2023 года проведена проверка исполнения требований законодательства о лесопользовании, обороте древесины в части ее вывоза, карантине растений в деятельности лесозаготовляющей организации.

Проверкой установлено, что указанной организацией заключен договор по отчуждению древесины. Общий объем проданной древесины составляет 55,426 куб.м.

При этом, в нарушение ч.1 ст. 21 Федерального закона № 206-ФЗ «О карантине растений», указанная лесозаготовляющая организация с заявлением на выдачу карантинных сертификатов для вывоза из Костромской области пиломатериалов хвойных пород в количестве 55,428 куб.м. в адрес покупателя, не обращалась, что является недопустимым поскольку нарушает законодательство о карантине растений, может стать одной из причин распространения болезней растений.

Кроме этого, в деятельности данной организации выявлены нарушения требований Лесного кодекса РФ.

В силу ч.1 ст. 50.4-1 ЛК РФ, хранение заготовленной древесины, указанной в части 1 статьи 50.1 настоящего Кодекса (за исключением древесины, указанной в части 3 настоящей статьи), после вывоза ее с лесосеки допускается исключительно в местах (пунктах) складирования древесины (в том числе на лесных складах), сведения о которых внесены в государственный лесной реестр.

С 01.01.2022 действуют положения ч.2 ст. 50.4-1 ЛК РФ, согласно которым, требования к размещению и характеристикам к местам складирования древесины, в том числе в части оборудования их средствами фиксации транспортных средств, осуществляющих доставку древесины на такие склады, и порядок внесения сведений о складах древесины в государственный лесной реестр устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Требования к размещению и характеристикам складов древесины, утверждены Постановлением Правительства РФ от 24.11.2021 № 2017 (далее – Постановление № 2017) и распространяются в том числе на места, пункты складирования древесины.

На основании п. 6 Постановления № 2017, места складирования древесины, за исключением случаев их расположения на землях лесного фонда, а также размещения в зданиях (помещениях), должны иметь ограждение. Конструкция и характеристики ограждения определяются лицами, которым на законных основаниях принадлежат склады древесины (либо уполномоченными ими лицами).

Согласно п. 7 Постановления № 2017, склады древесины должны быть оборудованы информационными табличками (вывесками), содержащими идентификационный номер склада древесины и контактный телефон собственника древесины (уполномоченного им лица) и (или) лица, которому на законных основаниях принадлежит склад древесины.

Производственная база указанного хозяйствующего субъекта внесена в государственный лесной реестр как объект лесоперерабатывающей

инфраструктуры, который в том числе используется для складирования и переработки древесины.

При этом в нарушение вышеуказанных требований законодательства, данная производственная база полностью не огорожена и не имеет информационной таблички.

Аналогичные нарушения выявлены в деятельности еще одного хозяйствующего субъекта, осуществляющего свою деятельность на территории Кологривского муниципального округа.

По результатам проведенной проверки в адрес руководителей данных предприятий 18.10.2023 внесены представления, которые находятся на рассмотрении.

Прокуратурой района осуществлена проверка исполнения законодательства о дополнительных гарантиях по социальной поддержке социально незащищенных слоев населения в деятельности организации, осуществляющей социальное обслуживание населения.

Проверкой установлено, что в организацию за истекший период времени обратилось 4 семьи участников специальной военной операции с заявлением о предоставлении путевки в организации отдыха детей и их оздоровления.

Данные заявления рассмотрены, выданы путевки детям 4 семей участников специальной военной операции из 8 семей участников специальной военной операции.

При этом, в ходе проверки установлено, что в организации отсутствует список семей участников специальной военной операции с несовершеннолетними детьми, которые имеют первоочередное право на обеспечение путевками в организации отдыха детей и их оздоровления.

Следовательно, работа с семьями участников специальной военной операции по поводу имеющегося у них первоочередного права на обеспечение путевками в организации отдыха детей и их оздоровления не ведется, что является недопустимым и может нарушить права и законные интересы несовершеннолетних, семей участников специальной военной операции.

Кроме этого, в нарушение действующих требований законодательства, заявления не зарегистрированы должностными лицами организации.

Так, например, отдельные заявления не содержат информации о номере, дате поступления заявления и кем оно принято.

В деятельности организации выявлены нарушения требования законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Согласно информации, полученной из указанной организации от 24.10.2023, на учете безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей, не исполняющих свои обязанности по воспитанию детей, не имеется.

Однако, в ходе проверки установлено, что на территории Кологривского муниципального округа имеется 6 несовершеннолетних, проживающих на территории Кологривского муниципального округа без законных представителей.

По результатам проведенной проверки, в целях устранения выявленных нарушений закона, прокуратурой Кологривского района в адрес директора организации 26.10.2023 внесено представление, которое находится на рассмотрении.

Информационным письмом Федеральной службы по финансовому мониторингу от 20.09.2023 №67 сообщены требования к принятию организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом, и лицам, указанным в п. 1 ст. 7.1. ФЗ от 07.08.2001 №115-ФЗ мер по замораживанию (блокированию) денежных средств или иного имущества после включения организации или физического лица в перечни лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения .

В соответствии с пунктом 2 статьи 7.5 Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (далее - Федеральный закон № 115-ФЗ) организации, осуществляющие операции с денежными средствами или иным имуществом, обязаны применять (отменять) меры по замораживанию (блокированию) денежных средств или иного имущества (далее также - меры по замораживанию) незамедлительно после включения организации или физического лица в составляемые в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечни организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения (далее - перечни) (после исключения организации или физического лица из перечней), но не позднее двадцати часов с момента получения уведомления Росфинмониторинга о принятии такого решения (далее - уведомление).

Приказом Росфинмониторинга от 29.11.2022 № 297 определены Особенности исчисления времени для целей исполнения организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом, обязанностей по применению мер по замораживанию и отмене данных мер (далее - Особенности) с учетом момента получения уведомления и режима рабочего времени названных организаций.

Организациям, осуществляющим операции с денежными средствами или иным имуществом, по общему правилу, вне зависимости от выходных и нерабочих праздничных дней, рекомендуется исчислять время, необходимое для применения или отмены мер по замораживанию, руководствуясь пунктом 4 Особенности, за исключением случаев, когда организации, осуществляющие операции с денежными средствами или иным имуществом, не обслуживают клиентов и не совершают операции, в том числе с использованием дистанционных каналов связи.

В иных случаях для целей принятия или отмены мер по замораживанию организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом, применяется пункт 5 Особенности. Для целей неукоснительного исполнения резолюций Совета Безопасности ООН организациям, осуществляющим операции с денежными средствами или иным имуществом, необходимо осуществлять проверку распоряжений о проведении операций на предмет совпадения с данными, полученными в уведомлениях (размещенными на официальном сайте Совета Безопасности ООН).

Содержащиеся в настоящем письме разъяснения подлежат применению также лицами, указанными в пункте 1 статьи 71 Федерального закона № 115-ФЗ.

Несоблюдение требований Федерального закона № 115-ФЗ по замораживанию (блокированию) денежных средств или иного имущества организаций и физических лиц, включенных в перечни, влечет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Письмом Министерства просвещения Российской Федерации от 10.08.2023 № 07-4454 даны разъяснения по вопросу назначения опекуна (попечителя) несовершеннолетним гражданам, родители (единственный родитель) которых намерены проходить военную службу.

В соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации (далее - СК РФ) родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей. Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей (пункт 1 статьи 63). Защита прав и интересов детей возлагается на их родителей (пункт 1 статьи 64). Таким образом, обеспечение интересов ребенка должно быть предметом основной заботы родителей.

Пунктом 1 статьи 13 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" допускается возможность подачи родителями в орган опеки и попечительства заявления о назначении их ребенку опекуна или попечителя на период, когда по уважительным причинам они не смогут исполнять свои родительские обязанности, с указанием конкретного лица (далее - опекун, опека). При этом должны быть соблюдены требования, предъявляемые к личности опекуна Гражданским кодексом Российской Федерации и СК РФ, в том числе в части предоставления гражданами документов, подтверждающих отсутствие обстоятельств, препятствующих назначению их опекунами или попечителями.

Пунктом 1 статьи 13 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" допускается возможность подачи родителями в орган опеки и попечительства заявления о назначении их ребенку опекуна или попечителя на период, когда по уважительным причинам они не смогут исполнять свои родительские обязанности, с указанием конкретного лица (далее - опекун, опека). При этом должны быть соблюдены требования, предъявляемые к личности опекуна Гражданским кодексом Российской Федерации и СК РФ, в том числе в части предоставления гражданами документов, подтверждающих отсутствие обстоятельств, препятствующих назначению их опекунами или попечителями.

Порядок организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (далее - Порядок), утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 13 марта 2015 г. N 235.

В соответствии с пунктом 8 Порядка подготовка лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (далее - подготовка), организуется таким образом, чтобы обеспечивались ее регулярность и территориальная доступность для граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации. Период ожидания гражданами начала проведения подготовки не должен превышать тридцати календарных дней.

При этом органы опеки и попечительства и (или) организации обеспечивают возможность прохождения подготовки в удобное для граждан время, в том числе в вечернее время, в выходные и нерабочие праздничные дни (пункт 9 Порядка).

Период проведения подготовки составляет от 5 до 180 календарных дней. В случае индивидуальной подготовки органом опеки и попечительства или организацией разрабатывается и утверждается индивидуальный план подготовки (пункты 11 и 15 Порядка).

Родители несовершеннолетнего гражданина на период, в течение которого они по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении этого несовершеннолетнего, вправе временно поместить ребенка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - организация для детей-сирот). Временное помещение ребенка в организацию для детей-сирот не прекращает прав и обязанностей законных представителей в отношении этого ребенка (статья 155.1 СК РФ). Для временного помещения ребенка в организацию для детей-сирот родители обращаются в орган опеки и попечительства по месту жительства или пребывания ребенка в целях заключения соглашения между родителями, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации (пункт 13 Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. N 481).

Постановлением Правительства РФ от 19.10.2023 № 1739 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» установлены обязательные требования к двухфакторной аутентификации участников информационного взаимодействия для доступа к информации, содержащейся в государственных, муниципальных и иных информационных системах.

Предусмотрено, что в случае использования простой электронной подписи для санкционированного доступа к информации, содержащейся в государственных, муниципальных и иных информационных системах (в т.ч. на Едином портале госуслуг), необходимо проходить дополнительную идентификацию посредством одного из следующих способов: входа по биометрии; ввода одноразового кода из СМС; ввода одноразового кода из специального приложения (ТОТР).

Закреплено, что участники информационного взаимодействия вправе выбрать способ получения санкционированного доступа к информации, содержащейся в государственных, муниципальных и иных информационных системах, в момент проведения аутентификации, а также изменять способы дополнительной аутентификации с использованием личного кабинета в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Дополнительная (двухфакторная) аутентификация, предусмотренная подпунктом «б» пункта 3(1) Постановления, обязательна только для физических лиц (граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства) и осуществляется при достижении ими совершеннолетия.

Прокуратурой Кологривского района в октябре 2023 года проведена проверка в деятельности муниципального образовательного учреждения.

В ходе проверки установлено, что в деятельности общеобразовательной организации требования санитарно-эпидемиологического законодательства в части обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов соблюдаются ненадлежащим образом.

Так, установлено, что на пищеблоке вытяжные системы находятся в неисправном состоянии, не выполняют свою функцию по очистке воздуха рабочей зоны от загрязняющих веществ.

Кроме этого, складские помещения при образовательной организации не оборудованы прибором для измерения относительной влажности и температуры воздуха.

Также, установлено, что в нарушение норм действующего законодательства, не весь разделочный инвентарь на пищеблоке промаркирован (доски), не упорядочено хранение разделочного инвентаря (доски).

Кроме этого, в деятельности образовательного учреждения были выявлены нарушения законодательства о противодействии экстремизму, а именно ст. 13 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». Так, в школьной библиотеке отсутствует актуальный список экстремистских материалов.

В деятельности образовательной организации также выявлены нарушения требований законодательства в сфере закупок, в части своевременной оплаты обязательств по исполненным контрактам.

До настоящего времени обязательства по выделению и оплате в полном объеме указанных контрактов образовательное учреждение не исполнило, в связи с чем, перед субъектами предпринимательства образовалась задолженность на крупную сумму.

По результатам проведенной проверки в целях устранения выявленных нарушений закона, прокуратурой Кологривского района, в адрес директора образовательного учреждения 17.10.2023 внесено представление, которое находится на рассмотрении.