

Прокуратурой Кологривского района в сентябре 2023 года проведена проверка в деятельности органа местного самоуправления.

Установлено, что между администрацией и жителем Кологривского муниципального округа заключен договор социального найма жилого помещения, согласно ч.1 Раздела 1 которого, предметом является изолированное жилое помещение, находящееся в муниципальной собственности, по адресу: Кологривский район.

В силу п.4 ч. 3 ст. 67 ЖК РФ, наниматель жилого помещения по договору социального найма обязан осуществлять текущий ремонт жилого помещения.

На основании п.3 ч.2 ст. 65 ЖК РФ, наймодатель жилого помещения по договору социального найма обязан осуществлять капитальный ремонт жилого помещения.

Согласно п.3 ч.1 ст. 16 ФЗ № 131, к вопросам местного значения муниципального округа относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности округа.

В соответствии ст. 210 ГК РФ, собственник несет бремя содержания, принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Согласно п.п. 1, 9 ст. 14 ЖК РФ к компетенции органов местного самоуправления в области жилищных отношений относится учет муниципального жилищного фонда и осуществление контроля над его использованием и сохранностью.

Исходя из этого, должностным лицом органа муниципального контроля при проведении мероприятий по муниципальному жилищному контролю, в том числе должны проводиться проверки состояния, как муниципального имущества, так и общего имущества в многоквартирном доме, в котором имеется муниципальная квартира.

Проверкой установлено, что администрацией Кологривского муниципального округа обязанность по надлежащему содержанию муниципальной собственности не исполняется, так, в частности, муниципальная квартира, расположенная по адресу: Кологривский район, и переданная по договору социального найма жителю Кологривского муниципального ответственными должностными лицами администрации округа была обследована только один раз в 2023 году, согласно акта требуется ремонт печи отопления и участка кровли. Между тем, какие-либо меры по капитальному ремонту муниципальной квартиры не принимаются, чем нарушаются права и законные интересы проживающего лица.

По результатам проведенной проверки главе администрации округа 22.09.2023 внесено представление, которое находится на рассмотрении.

Прокуратурой Кологривского района в августе - сентябре 2023 года проведена проверка в деятельности муниципальных организаций, в ходе которой выявлены отдельные нарушения требований законодательства о противодействии коррупции.

В деятельности одного муниципального учреждения установлено, что в нарушение требований Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» локальные акты в сфере противодействия коррупции не разработаны и не приняты.

По результатам проверки директору указанного предприятия внесено представление, которое рассмотрено, признано обоснованным, выявленные нарушения устранены, локальные акты разработаны и приняты, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

В деятельности второго муниципального учреждения установлены нарушения требований Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», выразившееся в предоставлении справок о доходах с недостоверными данными.

Так, двое муниципальных служащих представили справки о доходах без указания нескольких счетов и недвижимости.

Третий муниципальный служащий при приеме на работу вовсе не предоставил справку о доходах.

По результатам проверки руководителю муниципального учреждения внесено представление, которое рассмотрено, признано обоснованным, 3 муниципальных служащих привлечены к дисциплинарной ответственности.

Прокуратурой Кологривского района в августе 2023 года проведена проверка в деятельности медицинской организации, в ходе которой выявлены нарушения требований законодательства о закупках.

Пунктом 1 статьи 1 ФЗ № 44 установлено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов.

В соответствии со статьей 94 ФЗ № 44 исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей контракта, в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Статья 526 Гражданского кодекса Российской Федерации устанавливает, что по контракту поставщик (исполнитель) обязуется передать товары заказчику либо по его указанию иному лицу, а заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров.

Между медицинской организацией и ОГБУЗ «МИАЦ» заключен договор № 13Э(А)-2023 на обслуживание и эксплуатацию ЕИС в сфере здравоохранения.

В соответствии с п. 2.6. Контракта, оплата производится в срок не более 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документов о приемке.

ОГБУЗ «Кологривская РБ» подписаны акты о приемке выполненных работ 31.01.2023, 02.03.2023 31.03.2023, 30.04.2023, 07.06.2023.

В нарушение условий Контракта, а также требований действующего законодательства, медицинская организация оплатила выполненные работы только 29.06.2023, что подтверждается платежным поручением № 429 от 29.06.2023.

Кроме этого, у медицинской организации имеется задолженность по исполненным контрактам заключенным с ООО «Панда-Хайтек» контракт № 17/44-22 от 12.12.2022 на сумму 12440 руб. 94 коп. (счет-фактура № 620 от 31.07.2023, согласно п. 2.1. Контракта, оплата производится в течение 7 рабочих дней с даты подписания сторонами документа о приемке); с ООО «Связь-Энерго» контракт № 3/25-44-22 от 26.04.2022 на сумму 42000 руб. (счет-фактура №00009499 от 01.08.2023, согласно п. 3.6 Контракта, оплата производится в течение 7 рабочих дней со дня подписания сторонами документа о приемке работ); с ООО «Связь-Энерго» контракт № 18/44-22 от 12.12.2022 на сумму 13125 руб. (счет-фактура №00009636 от 31.07.2023, согласно п. 3.6 Контракта, оплата производится в течение 7 рабочих дней со дня подписания сторонами документа о приемке работ).

В связи с чем у медицинской организации образовалась задолженность по исполненным контрактам на общую сумму 67 565 руб. 94 коп.

Выявленные нарушения являются недопустимыми, так как непринятие

мер по погашению задолженности по оплате указанных контрактных обязательств может привести к тому, что исполнители по контрактам обратятся в суд с заявлениями о взыскании задолженности, а также неустоек (штрафов, пеней), причиненных несвоевременной оплатой задолженности, что в соответствии с положениями частей 4, 5, 6 ст. 242.2 БК РФ может повлечь за собой внесение изменений в сводную бюджетную роспись и тем самым повлечь необоснованные затраты бюджетных средств.

По результатам проведенной проверки главному врачу медицинской организации 25.08.2023 внесено представление, которое 28.09.2023 рассмотрено, задолженность погашена в полном объеме, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Прокуратурой Кологривского района в августе 2023 года проведена проверка в деятельности медицинской организации, в ходе которой выявлены нарушения требований трудового законодательства при выплате отпускных.

Согласно частям 1 и 3 статьи 37 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд, без какой бы то ни было дискриминации.

В качестве одного из основных прав работника статья 21 Трудового кодекса РФ (далее – ТК РФ) предусматривает право работника на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы. Вышеуказанному праву работника соответствует закрепленная в статье 22 ТК РФ обязанность работодателя выплачивать в полном размере причитающуюся работникам заработную плату в сроки, установленные в соответствии с ТК РФ, коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка, трудовыми договорами.

Проверка показала, что в соответствии с трудовыми договорами и коллективным договором в медицинской организации, заработная плата выплачивается 2 раза в месяц: 28 числа каждого месяца – за первую половину месяца и 13 числа каждого месяца – производится окончательный расчет.

В силу прямого указания закона - статьи 136 ТК РФ, закреплено, что заработная плата выплачивается не реже, чем каждые полмесяца. Конкретная дата выплаты заработной платы устанавливается не позднее 15 календарных дней со дня окончания периода, за который она начислена.

Таким образом, работникам медицинской организации заработная плата должна выплачиваться два раза в месяц: 13 и 28 числа каждого месяца. Зарплата за вторую половину января 2023 года должна была быть выплачена 13 февраля 2023 года.

Проведенной проверкой установлено, что заработная плата за вторую половину января 2023 года 8 работникам медицинской организации выплачена лишь 14 февраля 2023 года, то есть спустя 1 сутки, что является недопустимым.

Согласно статье 236 ТК РФ при нарушении работодателем установленного срока соответственно выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и (или) других выплат, причитающихся работнику, работодатель обязан выплатить их с уплатой процентов (денежной компенсации) в размере не ниже одной сто пятидесятой действующей в это время ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не выплаченных в срок сумм за каждый день задержки начиная со следующего дня после установленного срока выплаты по день фактического расчета включительно. При неполной выплате в установленный срок заработной платы и (или) других выплат, причитающихся работнику, размер процентов (денежной компенсации) исчисляется из фактически не выплаченных в срок сумм.

Между тем, по состоянию на день проверки, 16.08.2023, денежная компенсация за каждый день задержки начиная со следующего дня после установленного срока выплаты по день фактического расчета включительно с 13 по 14 февраля 2023, не ниже одной сто пятидесятой действующей в это время

ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не выплаченных в срок сумм, 8 работникам медицинской организацией не выплачена.

В силу ч.9 ст. 136 ТК РФ, оплата отпуска производится не позднее чем за три дня до его начала.

Проведенная проверка показала, что медицинской организацией нарушаются требования трудового законодательства в части своевременной оплаты отпусков.

Так, согласно приказа медицинской организации от 13.04.2023 заведующей фельдшерско-акушерским пунктом – Фельдшеру предоставляется ежегодный основной оплачиваемый отпуск на 14 календарных дней с 17.04.2023 по 30.04.2023. В нарушение требований ст. 136 ТК РФ, оплата отпуска произведена только 28.04.2023, т.е. на 14 суток позже установленного срока.

Аналогичные нарушения допущены при выплате отпускных еще 9 работникам медицинской организации.

При этом, вопреки требованиям ст. 236 ТК РФ, денежная компенсация за нарушение сроков оплаты отпусков и расчета при увольнении сотрудников ОГБУЗ «Кологривская РБ» не выплачена.

По результатам проведенной проверки главному врачу медицинской организации 18.08.2023 внесено представление, которое 01.09.2023 рассмотрено, признано обоснованным, выявленные нарушения устранены, компенсация выплачена, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Кроме этого, в отношении главного врача медицинской организации 18.08.2023 вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по ч.7 ст. 5.27 КоАП РФ, которое 29.08.2023 рассмотрено, назначено административное наказание в виде штрафа в размере 20 000 рублей.

Прокуратурой Кологривского района в октябре 2023 года проведена проверка в деятельности предприятия, являющегося арендатором лесного участка.

Установлено, что между Департаментом лесного хозяйства Костромской области и арендатором 22.07.2021 заключен договор аренды лесного участка (далее – Договор).

Согласно п.1.2 Договора, арендатору переданы в аренду лесные участки, в расположенные в ОГКУ «Кологривское лесничество».

Так, в ходе проведения проверки было установлено, что в неустановленный период времени до 29.03.2022 неустановленное лицо, не имея соответствующего разрешения, незаконно срубило в ОГКУ «Кологривское лесничество», 1 произрастающее дерево породы ель общим объемом 0,79 куб. м., 2 произрастающих дерева породы береза общим объемом 0,94 куб. м., причинив своими действиями ОГКУ «Кологривское лесничество» имущественный ущерб в значительном размере на общую сумму 6416,44 рублей.

По данному факту 21.04.2022 было возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.1 ст.260 УК РФ.

Также в ходе проведения проверки было установлено, что в неустановленный период времени до 04.04.2022 неустановленное лицо, не имея соответствующего разрешения, незаконно срубило в квартале 22 ОГКУ «Кологривское лесничество» произрастающие деревья породы ель общим объемом 220 куб. м., произрастающие деревья породы береза общим объемом 220 куб. м., произрастающие деревья породы осина общим объемом 220 куб. м., причинив своими действиями ОГКУ «Кологривское лесничество» имущественный ущерб в значительном размере на общую сумму 48091 рубль.

По данному факту было возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.1 ст.260 УК РФ.

В соответствии с ч. 4 ст. 71 Лесного кодекса Российской Федерации к договору аренды лесного участка применяются положения об аренде, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации и Земельным кодексом Российской Федерации, если иное не установлено Лесным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 ст. 606 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование.

Согласно ст. 615 Гражданского кодекса Российской Федерации арендатор обязан пользоваться арендованным имуществом в соответствии с условиями договора аренды, а если такие условия в договоре не определены, в соответствии с назначением имущества.

В соответствии со ст. 622 Гражданского кодекса Российской Федерации при прекращении договора аренды арендатор обязан вернуть арендодателю

имущество в том состоянии, в котором он его получил, с учетом нормального износа или в состоянии, обусловленном договором.

В то же время, при установленном факте незаконной рубки данные обязанности не смогут быть исполнены арендатором.

На основании статей 309, 310 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона. Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются.

В силу статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

В соответствии со статьей 393 Гражданского кодекса Российской Федерации должник обязан возместить кредитору убытки, причиненные неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательства.

Между тем, при проведении проверки в нарушение требований действующего федерального законодательства арендатором не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению требований лесного законодательства, включая охрану лесов от самовольных рубок со стороны иных лиц.

До настоящего времени причиненный ущерб в общей сумме 54507,44 рублей арендатором не возмещён.

По результатам проведенной проверки арендатору 02.10.2023 внесено представление, которое находится на рассмотрении.